

Auditoria aos Auxílios Públicos na área da cultura Instituto do Cinema e do Audiovisual (ICA)

SÍNTESE DE RESULTADOS

1. A presente auditoria abrangeu, essencialmente, o triénio 2013/2015 e foi realizada com a finalidade de apurar se os auxílios públicos concedidos pelo ICA foram aplicados de forma regular e eficaz. De acordo com o exame efetuado e o exercício do procedimento de contraditório, as principais conclusões são, em síntese, as seguintes:

1.1. No triénio de 2013/2015, o ICA concedeu 35,8 milhões de euros (M€) em apoios financeiros públicos, aos quais acrescem 2,2 M€ provenientes do financiamento público atribuído pela RTP, SA, em 2015.

Inexistência de avaliação de impactos dos apoios públicos concedidos, incluindo o da RTP (38 M€ em 2013/2015).

1.2. No triénio, o ICA não efetuou a avaliação do impacto dos resultados/benefícios decorrentes dos apoios financeiros concedidos, com vista a garantir uma gestão mais eficaz dos recursos públicos afetos.

1.3. Em relação aos processos analisados (25 entidades/5,9 M€), identificaram-se situações desconformes com as regras regulamentares dos apoios financeiros, nomeadamente ao nível de:

- Antecipação indevida do pagamento de *tranche*;
- Falta de celebração de contratos e incumprimento dos prazos fixados;
- Incumprimento do prazo de publicitação em jornais;
- Entrega de declarações da situação contributiva com data posterior à do término da candidatura ou falta (de prova) da entrega no pagamento.

Não cumprimento de algumas regras regulamentares subjacentes à atribuição dos apoios financeiros.

1.4. Os critérios de apreciação e ponderação das candidaturas estipulados nos normativos carecem de clarificação, designadamente quanto aos parâmetros específicos para qualificação/quantificação das mesmas, por forma a mitigar o nível de subjetividade na avaliação efetuada pelos júris dos concursos.

Crítérios de avaliação das candidaturas pouco claros.

1.5. O sistema de gestão e de controlo interno denota fragilidades, designadamente a inexistência de manual de procedimentos internos na área dos auxílios públicos, a não identificação de alguns riscos relevantes na área dos auxílios públicos, assim como a ausência de evidência da aplicação de medidas de prevenção dos conflitos de interesses.

Sistema de gestão e de controlo interno com algumas insuficiências.

2. As principais recomendações formuladas ao Conselho Diretivo do ICA são as seguintes:

- a) Proceda a uma avaliação regular dos resultados alcançados e dos benefícios sociais atingidos com os apoios financeiros, introduzindo as correções devidas;
- b) Garanta o cumprimento das regras quanto à atribuição dos apoios ao cinema;
- c) Promova a alteração do quadro legal no sentido de clarificar os critérios de avaliação do júri, com vista a alcançar uma maior objetividade na seleção;
- d) Adote medidas que permitam mitigar as fragilidades do sistema de controlo interno.

Melhoria do sistema de gestão, controlo e avaliação dos apoios financeiros públicos ao cinema

O presente relatório foi homologado por S. Exa. o Secretário de Estado do Orçamento, em 24/02/2017.